

ส่วนที่ ๑  
บทนำ

## ส่วนที่ ๑ บทนำ

### ๑.๑ ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน/โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติโดยมีหลักการคิดที่ว่า ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่ง ๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่ง ๆ จะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรม ที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืนและบรรลุตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

นอกจากนี้ แผนสามปีเป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี กล่าวคือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยนำโครงการ/กิจกรรม จากแผนพัฒนาสามปี ในปีที่จะทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความถูกต้อง รอบคอบ ครบถ้วน และผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

### ๑.๒ วัตถุประสงค์ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

๑. เพื่อนำไปใช้เป็นกรอบและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานอื่น

๒. เพื่อเป็นเครื่องมือในการประสานและบูรณาการโครงการระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่น

๓. เพื่อเป็นเครื่องมือในการกำกับ ติดตาม การแปลงแผนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติให้บรรลุวิสัยทัศน์และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา รวมทั้งใช้ในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เกิดความคุ้มค่า และประโยชน์สูงสุด

๔. เพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในท้องถิ่นและตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

๕. สำหรับเป็นเครื่องมือในการวางแผนการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

### ๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี มี ๗ ขั้นตอน ดังนี้

#### **ขั้นตอนที่ ๑** การเตรียมการจัดทำแผน

กองแผนและงบประมาณ ดำเนินการเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนาสามปีต่อคณะผู้บริหาร โดยกำหนดทรัพยากรในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีและกำหนดปฏิทินงานไว้อย่างชัดเจน และแจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องทราบ ได้แก่ คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หน่วยงานภายใน ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และประชาคมท้องถิ่น

## ขั้นตอนที่ ๒ การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จะสรุปยุทธศาสตร์ การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พร้อมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้องปัญหาความ ต้องการของท้องถิ่น รวมทั้งสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด/อำเภอ และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จัดการประชุมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการ พัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประชาคมท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมพิจารณาทบทวนดู ว่า จากยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนาที่ได้คัดเลือก และโครงการ/กิจกรรมที่กำหนดไว้ ยังมีความ เหมาะสมหรือไม่ ซึ่งสามารถเพิ่มเติมโครงการหรือตัดทอนลงได้

## ขั้นตอนที่ ๓ การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

### ๓.๑ การเก็บรวบรวมข้อมูล แบ่งได้เป็น ๒ ลักษณะ

๓.๑.๑ ข้อมูลเบื้องต้น เพื่อประกอบการพัฒนาในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม เช่น ข้อมูล ประชากร อาชีพ รายได้ สุขภาพ การศึกษา ทรัพยากร การคมนาคมขนส่ง การลงทุน การพาณิชย์ ปัญหา อาชญากรรม สืบค้นจาก Internet และประสานข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๑.๒ รวบรวมปัญหาความต้องการของประชาชน โดยวิธีเวทีประชาคมในระดับอำเภอทุก อำเภอ โดยศูนย์ประสานงานอำเภอเป็นผู้รวบรวมส่ง

### ๓.๒ การวิเคราะห์ข้อมูล ประกอบด้วย ๔ กิจกรรมหลัก คือ

๓.๒.๑ นำข้อมูลที่ได้จากข้อ ๓.๑.๒ (ข้อมูลจากการจัดทำเวทีประชาคมในระดับอำเภอ) มา วิเคราะห์อำนาจหน้าที่

## ขั้นตอนที่ ๔ การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา

๔.๑ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด พิจารณา คัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี มาจัดทำรายละเอียด โครงการ ในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลา และผู้รับผิดชอบ โดยเน้นการศึกษา รายละเอียดของกิจกรรมที่จะดำเนินการในปีแรกของแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สามารถนำไปจัดทำ งบประมาณรายจ่ายประจำปี

๔.๒ จัดพิมพ์โครงการโดยใช้โปรแกรม Excel ๑ โครงการต่อ ๑ แถว มอบหมายเจ้าหน้าที่ จัดพิมพ์เป็นรายอำเภอ ใน File อำเภอจะแบ่งออกเป็น Sheet ต่างๆ Sheet ละ ๑ แนวทางการพัฒนา เพื่อ ความสะดวกในการรวบรวมข้อมูลประกอบเล่มแผน

## ขั้นตอนที่ ๕ การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

นำข้อมูลจากขั้นตอนที่ ๑ - ๔ มาจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี โดยมีเค้าโครง ประกอบด้วย ๖ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ บทนำ

ส่วนที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๓ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ ๔ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

ส่วนที่ ๕ บัญชีโครงการพัฒนา

ส่วนที่ ๖ การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

## ขั้นตอนที่ ๖ การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

ขั้นตอนนี้เป็นการเสนอ “ร่าง” แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๖ - ๒๕๕๘) ที่คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ต่อมาายองค์การบริหารส่วนจังหวัด พิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๖- ๒๕๕๘) และนำไปเป็นข้อมูลจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๖ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และประกาศให้ประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบโดยทั่วกัน รวมทั้งแจ้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อประสานการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

### ๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี เป็นเครื่องมือช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณาอย่างรอบคอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงาน และใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ใช้เป็นเครื่องมือในการประสาน และบูรณาการการดำเนินโครงการพัฒนาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่น ใช้ในการกำกับ ติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อเกิดประโยชน์อย่างสูงสุดต่อประชาชนในท้องถิ่น